



# Comment Cibler les Industries en Vue de Promouvoir la Création d'Emplois Pour les Jeunes

*Iman Al-Ayouty*

Février 2022 / No.GSYE002

## Contexte

Sur la période 2006-2017, le taux de chômage moyen en Égypte était de 11 %, avec un taux de 24 % chez les jeunes (15-29 ans). Pour atténuer le chômage (au total, et chez les jeunes), une des principales préoccupations politiques est de savoir comment promouvoir les industries à fort potentiel de création d'emplois. À cette fin, il est important d'identifier ces industries et de passer du niveau national au niveau régional/du gouvernorat. La promotion des industries au niveau régional s'inscrit

---

\* Le Consortium pour la Recherche Economique en Afrique (CREA) tient à remercier l'INCLUDE pour son soutien financier, technique et intellectuel.

dans le contexte de l'emploi total des régions, de l'emploi des jeunes, des caractéristiques de l'emploi en termes de compétences et de genre, et du chômage des jeunes..

## La problématique

Sur la base du tableau des intrants - extrants de l'Égypte 2016-2017 publié par l'Institut de planification nationale, l'analyse des entrées-sorties est utilisée pour calculer les multiplicateurs d'emploi et de production pour toutes les industries (agriculture, extraction et mines, manufacturière et services). Le multiplicateur d'emploi est une mesure de l'augmentation directe et indirecte de l'emploi dans l'ensemble de l'économie à la suite d'une augmentation d'une unité de la demande finale de l'industrie "j". Le multiplicateur de production de l'industrie j est calculé comme la somme sur i des  $ij$ èmes éléments de la matrice des besoins totaux (inverse de Leontief). Il mesure la quantité de production de chaque industrie nécessaire en besoins directs et indirects pour produire une unité de la production de l'industrie j.

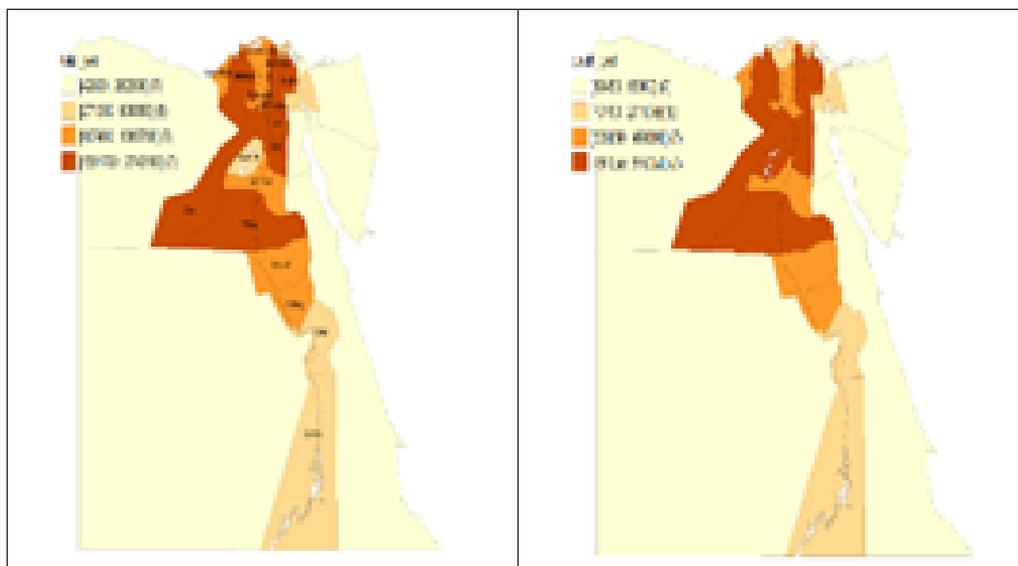
Après avoir identifié les industries ayant un potentiel de création d'emplois et de production, ces industries sont désignées pour des investissements et une croissance supplémentaires. L'analyse spatiale, basée sur l'indice de Moran, évalue également si l'emploi total et l'emploi des jeunes sont spatialement dépendants. Une telle dépendance impliquerait que les effets de l'emploi local se répercutent sur les régions "voisines". En cas de dépendance spatiale possible, l'étape suivante consisterait à définir : où se trouvent les secteurs à fort multiplicateur d'emploi ?

et où se trouvent également les industries en amont de leur chaîne de valeur ? Une réponse à ces questions peut non seulement contribuer à promouvoir l'emploi, mais aussi renforcer l'intégration verticale entre les régions.

## Résultats de recherche

L'Égypte se compose géographiquement des sept régions du Grand Caire, d'Alexandrie, du Delta, de la Haute-Égypte du Nord, de la Haute-Égypte du Sud, d'Asyout et du Canal de Suez, qui englobent un total de vingt-sept gouvernorats. **L'emploi total** est concentré dans les régions du Grand Caire, du Delta, d'Alexandrie, du Canal de Suez et du Nord de la Haute-Égypte, dans l'ordre respectif. Les régions d'Asyout et du sud de la Haute-Égypte affichent un taux **d'emploi total** plus faible. Les régions susmentionnées dominent également **l'emploi des jeunes**, comme le montre la figure (1). Et bien que les jeunes représentent environ 33 pour cent de l'emploi total pour toutes les régions, dépassant leur part moyenne de 28 pour cent dans la population en général, il reste beaucoup à faire pour accroître l'emploi des jeunes.

**Figure 1 : Niveaux d'emploi total et d'emploi des jeunes dans les gouvernorats d'Égypte, 2016-2017**



Source : Calculs et représentation de l'auteur.

Une autre caractéristique clé de l'emploi est le niveau de qualification des professions dans les gouvernorats. Selon la Classification internationale type des professions 2008, les professions qualifiées vont du niveau 4 au niveau 1 (professions hautement ou faiblement qualifiées, respectivement). Étant donné que les données sur le niveau de qualification des professions sont disponibles pour le total des employés, mais pas pour les jeunes employés, le premier a été utilisé comme approximation du second. De même, les gouvernorats égyptiens varient considérablement dans la part des différentes professions de niveau de qualification dans l'emploi total et dans l'emploi des jeunes. En moyenne, pour l'ensemble des gouvernorats, près de 62 pour cent de l'emploi des jeunes est dû aux artisans et aux travailleurs des métiers connexes (niveau 2), aux professions libérales (niveau 4), aux travailleurs qualifiés de l'agriculture, de la sylviculture et de la pêche (niveau 2), aux opérateurs d'usine et de machine et aux mécaniciens (niveau 2), dans l'ordre respectif. Sur ces 62 pour cent, 46 pour cent sont dus au niveau 2 (à savoir : artisans et métiers connexes ; ouvriers qualifiés de l'agriculture, de la sylviculture et de la pêche ; opérateurs en usine et en machine, et mécaniciens) (Source : Calculs de l'auteur à partir des données du Bulletin annuel de l'enquête sur la main-d'œuvre 2017). La plupart des emplois totaux et des emplois pour les jeunes tendent donc vers les compétences inférieures, ce qui indique que les compétences de la main-d'œuvre du côté de l'offre peuvent freiner un emploi plus important...

En ce qui concerne le chômage, la part la plus élevée du chômage des jeunes en Égypte est due à la région d'Alexandrie, du Delta, du Grand Caire, du Nord de la

Haute-Égypte, d'Asyout, du Sud de la Haute-Égypte, dans l'ordre respectif. Quant au genre, les données sur le chômage des jeunes par genre et par gouvernorat ne sont pas disponibles afin de fournir les faits détaillés des gouvernorats. Cependant, les femmes au chômage par rapport aux femmes de la tranche d'âge 15-29 ans de la population active à l'échelle nationale représentent 36,5 %, tandis que les hommes au chômage par rapport aux hommes de la même tranche d'âge représentent 20 % (Source : Calcul de l'auteur à partir des données de l'annuaire statistique CAPMAS 2017). Par analogie, il y aurait deux fois plus de jeunes femmes au chômage que de jeunes hommes au chômage au niveau des gouvernorats.

Avec \*, #, <sup>c</sup> En désignant les industries ayant également un multiplicateur de production élevé de 1,70 ou plus, une forte intensité d'emploi féminin de 10 % ou plus, et une forte compétitivité avec un avantage concurrentiel révélé de 1 ou plus, les multiplicateurs d'emploi des industries manufacturières élevées ciblées (allant de 4,30 à 1,90 en valeur) sont les suivants : Produits alimentaires\*<sup>#c</sup>; Métaux primaires\*<sup>c</sup>; Véhicules à moteur et autres équipements de transport\*<sup>c</sup>; Produits en papier <sup>c</sup>: Produits minéraux non-métalliques\*<sup>c</sup>; Boissons\*<sup>c</sup>; Port d'habits <sup>#c</sup>; Coke et produits pétroliers raffinés<sup>c</sup>. Pour les industries primaires, l'agriculture<sup>c</sup>, l'extraction du pétrole brut et l'exploitation des minerais métalliques<sup>c</sup> ont des multiplicateurs d'emploi de 1,45, 1,43 et 1,37, respectivement. Les multiplicateurs d'emploi des principales industries de services ont une valeur comprise entre 2,66 et 1,44 : Immobilier ; Hôtels et restaurants ; Services administratifs et de soutien ; Communication ; et Construction (Source : calculs de l'auteur basés sur l'analyse des entrées-sorties et les données de l'Annuaire statistique CAPMAS 2017, et RCA calculé à partir des données de l'Égypte pour l'année 2017 (avec concordance de la CTCI rév. 3 avec la CITI rév. 4), disponibles à l'adresse suivante : <https://unctadstat.unctad.org/en/RcaRadar.html>).

L'emploi total et l'emploi des jeunes présentent une dépendance spatiale positive, avec des valeurs de l'indice de Moran de 0,30 et 0,28, respectivement (Source : Calculs de l'auteur). On s'attend donc à un report de l'emploi, ce qui souligne davantage l'importance de la localisation. Les industries à fort effet multiplicateur et les industries en amont de leurs chaînes de valeur sont situées dans des gouvernorats voisins ou géographiquement proches, avec des perspectives de plus grande intégration verticale entre les régions. Pour citer l'exemple des produits alimentaires, cette industrie à fort coefficient d'emploi est principalement située dans les régions du Grand Caire, d'Alexandrie et du canal de Suez. Ses principales industries en amont (et leurs emplacements) sont les suivantes : Production végétale et animale (Delta et Canal de Suez) ; Produits alimentaires (dans les mêmes endroits) ; Coke et pétrole raffiné (Alexandrie, Asyout, Grand Caire et Canal de Suez) ; Machines et équipements (Grand Caire et Delta). Ainsi, à l'instar de toutes les autres industries multiplicatrices d'emplois, les produits alimentaires présentent un fort potentiel pour une plus grande intégration verticale entre les régions.

“L'emploi total et l'emploi des jeunes présentent une dépendance spatiale positive. On s'attend à un report de l'emploi, ce qui souligne encore plus l'importance de la localisation. Les industries à fort effet multiplicateur et les industries en amont de leurs chaînes de valeur sont situées dans des gouvernorats voisins ou géographiquement proches, avec des perspectives de plus grande intégration verticale entre les régions.”

## Implications/ recommandations / options politiques

Compte tenu de la dépendance spatiale de l'emploi total et de l'emploi des jeunes, et du fait que les industries à fort effet multiplicateur et les industries en amont sont situées dans des gouvernorats voisins, le ciblage des industries désignées dans cette étude peut approfondir l'intégration verticale et renforcer les chaînes d'approvisionnement nationales. Les industries désignées sont également celles qui ont été identifiées comme candidates à une intégration verticale plus poussée dans le cadre de la "Stratégie de développement industriel, 2016-2020" de l'Égypte : **Produits alimentaires ; textiles ; produits chimiques et pharmaceutiques ; équipements électriques ; produits informatiques, électroniques et optiques ; vêtements ; production végétale et animale ; métaux primaires ; véhicules à moteur et autres équipements de transport.** (Source : Ministère de l'Industrie et du Commerce, Egypte, et organisé par l'auteur en fonction de la compétitivité des industries). Ainsi, une intégration verticale plus poussée de ces industries devrait favoriser leur intégration dans les chaînes de valeur mondiales, d'autant plus que seuls les secteurs du textile et de l'habillement, de la production végétale et animale (fruits et légumes frais et transformés) et des véhicules à moteur et autres équipements de transport ont réussi à intégrer les chaînes de valeur mondiales à ce jour. Les décideurs politiques seraient bien avisés de cibler les industries suivantes pour une plus grande intégration des chaînes de valeur mondiales : Produits alimentaires, Produits chimiques et pharmaceutiques, Équipements électriques, Produits informatiques, électroniques et optiques, et Métaux de base.

Les nouveaux investissements et/ou la hausse du capital des industries suivantes peuvent être guidés par leur potentiel d'atténuation du chômage des jeunes, notamment dans les régions où le chômage des jeunes est le plus élevé en Égypte : Production végétale et animale en (Alexandrie, Delta) ; Extraction de minerais métalliques (Alexandrie) ; Extraction de pétrole brut (Grand Caire) ; Produits alimentaires (Alexandrie) ; Métaux de base (Alexandrie) ; Produits en papier (Alexandrie, Grand Caire) ; Vêtements (Alexandrie, Grand Caire) ; Textiles (Alexandrie) ; Coke et pétrole raffiné (Alexandrie, Asyout, Grand Caire) ; Produits chimiques et pharmaceutiques (Alexandrie, Le Grand Caire) ; Caoutchouc et plastiques (Alexandrie, Nord de la Haute-Égypte, Le Grand Caire) ; Produits métalliques (Alexandrie, Le Grand Caire) ; Produits minéraux non métalliques (Nord de la Haute-Égypte, Le Grand Caire)

; Matériel électrique (Nord de la Haute-Égypte, Le Grand Caire) ; Véhicules à moteur (Le Grand Caire); Boissons (Le Grand Caire) ; Ordinateurs, électronique et optique (Le Grand Caire) ; Machines et équipements (Le Grand Caire).

Étant donné que les industries identifiées peuvent atténuer le chômage des jeunes et que les retombées de l'emploi des jeunes sont liées à la dépendance spatiale, il serait très important que ces résultats soient liés à la carte des investissements de l'Égypte (voir l'Autorité générale égyptienne pour l'investissement et les zones franches). Il est également important que les résultats obtenus soient liés à l'"Inventaire de l'emploi des jeunes (YEI) : Egypt" de l'Organisation internationale du travail (OIT), qui comprend des interventions allant de la "formation professionnelle" (conseils et techniques de recherche d'emploi) à la "promotion de l'esprit d'entreprise" (assistance financière, technique et formation), en passant par les "services de l'emploi" et les "emplois subventionnés" (subventions salariales et travaux publics). L'inventaire complète également les informations sur la couverture géographique, l'échelle et les caractéristiques de ciblage de chaque intervention par des informations sur leur conception, leurs coûts et leurs mécanismes de mise en œuvre. La base de données des interventions est périodiquement mise à jour, et peut donc être liée aux résultats de la présente recherche

## Références

- D'Hernoncourt, J., Cordier, M., and Hadley, D. (2011). Input-output multipliers – Specification sheet and supporting, Spicosa Project Report, Université Libre de Bruxelles – CEESE, Brussels. Available at: [http://www.coastal-saf.eu/output-step/pdf/Specification%20sheet%20I\\_O\\_final.pdf](http://www.coastal-saf.eu/output-step/pdf/Specification%20sheet%20I_O_final.pdf)
- Central Authority for Public Mobilization and Statistics (CAPMAS) Industrial Statistics Bulletin, (2015-2016 and 2016).
- CAPMAS Statistical Yearbook. (2017).
- CAPMAS, Annual Bulletin of the Labour Force Survey. (2017).
- General Authority for Investment and Free Zones. Investment Map, Egypt. Available at: <https://www.investinegypt.gov.eg/english/pages/industrial-investment-map.aspx>
- Institute of National Planning Input-Output Matrix by Economic Activity. (2016-2017).
- International Labour Organization Youth Employment Inventory. (2014). Available at: [https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/WCMS\\_459550/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/WCMS_459550/lang--en/index.htm).
- UNCTADStat, RCA Radar Egypt data for the year 2017, available at: <https://unctadstat.unctad.org/en/RcaRadar.html>.
- Vega, S.H. & Elhorst, P. (2013). On spatial econometric models, spillover effects and W. Conference Paper presented at the 53rd Congress of the European Regional Science Association: "Regional Integration: Europe, the Mediterranean and the World Economy", 27-31 August 2013, Palermo, Italy. Available at: [https://www.econstor.eu/bitstream/10419/123888/1/ERSA2013\\_00222.pdf](https://www.econstor.eu/bitstream/10419/123888/1/ERSA2013_00222.pdf).



## Mission

Renforcer les capacités des chercheurs locaux pour qu'ils soient en mesure de mener des recherches indépendantes et rigoureuses sur les problèmes auxquels est confrontée la gestion des économies d'Afrique subsaharienne. Cette mission repose sur deux prémisses fondamentales.

Le développement est plus susceptible de se produire quand il y a une gestion saine et soutenue de l'économie.

Une telle gestion est plus susceptible de se réaliser lorsqu'il existe une équipe active d'économistes experts basés sur place pour mener des recherches pertinentes pour les politiques.

[www.aercafrica.org/fr](http://www.aercafrica.org/fr)

### Pour en savoir plus :



[www.facebook.com/aercafrica](http://www.facebook.com/aercafrica)



[www.instagram.com/aercafrica\\_official/](http://www.instagram.com/aercafrica_official/)



[twitter.com/aercafrica](https://twitter.com/aercafrica)



[www.linkedin.com/school/aercafrica/](http://www.linkedin.com/school/aercafrica/)

Contactez-nous :

Consortium pour la Recherche Économique en Afrique  
African Economic Research Consortium

Consortium pour la Recherche Économique en Afrique

Middle East Bank Towers,  
3rd Floor, Jakaya Kikwete Road

Nairobi 00200, Kenya

Tel: +254 (0) 20 273 4150

[communications@ercafrica.org](mailto:communications@ercafrica.org)